

İÇİNDEKİLER

BİRİNCİ BÖLÜM

ALMANYA VE KAMU ALIMLARI ALANI

A. ALMANYA ÜLKE BİLGİSİ	35
B. ALMANYA'DA KAMU ALIMLARI	37
<i>I. Kamu Alımları Açısından Avrupa Birliği Yetki Alanı</i>	39
1. Avrupa Birliği İhale Hukukunun Kaynakları.....	41
a. Birincil Hukuk	42
b. İkincil Hukuk.....	42
c. Diğer Kaynaklar	46
d. Normlar Hiyerarşisi.....	47
2. AB Kamu Alımları Alanında Tarihsel Süreçte Yaşanan Gelişmeler	48
3. 2014 Reformu Sonrası Günümüzde Geçerli Olan AB Kamu İhale Direktifleri.....	51
4. 2014 Kamu İhale Reformuyla Yapılan Önemli Değişiklikler ve Yenilikler	53
a. KOBİ'lerin Kamu İhalelerine Katılımının Kolaylaştırılması	53
b. Elektronik Sistemlerin Kullanılması.....	53
c. İhale Prosedürlerinin Basitleştirilmesi	54
d. İhalenin Yapılmasıyla İlgili Kriterlerde Yeni Yaklaşım.....	55
e. Sosyal ve Çevresel Politikaların Entegre Edilmesi	56
f. Kayırmacılık ve Yolsuzlukla Mücadeleye Yönelik Tedbirlerin İyileştirilmesi	57
<i>II. Alman İhale Hukuku</i>	57
1. Alman İhale Sisteminin Tarihsel Gelişimi.....	59
2. Eşik Değerler	60
3. Alman İhale Mevzuatı Reformu (2016).....	63
4. Reform Sonrası Alman İhale Sisteminin Hukukî Çerçevesi	65
a. Üst Eşik Alanı	65
b. Alt Eşik Alanı	69

5. Yetkili Kurum ve Kuruluşlar.....	73
a. Federal Ekonomi ve Enerji Bakanlığı (Bundesministerium für Wirtschaft und Energie).....	74
b. Federal Kartel Kurumu (Bundeskartellamt)	75
c. Federal İçişleri Bakanlığı (Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat).....	76
aa. Federal Satın Alma Ofisi (Kaufhaus des Bundes)	76
bb. Federal İçişleri Bakanlığı Tedarik Dairesi (Beschaffungsamt des Bundesministeriums Innern).....	77
d. İhale Komiteleri	77
e. Sözleşme Danışma Merkezleri (Auftragsberatungsstellen).....	78
f. Alman Yapı ve İnşaat Şirketleri Ön Yeterlik Derneği	79
g. Almanya Federal İstatistik Ofisi (Destatis).....	80
C. AVRUPA BİRLİĞİ KAMU ALIMLARI ALANINDAKİ GENİŞLEME	81
I. Üçüncü Ülkelerin AB ve Almanya Kamu İhale Pazarına Erişimi	82
II. Karşılıklılık İlkesi Bağlamında Yeni Yaklaşımlar	84
1. Uluslararası Kamu Alımları Aracı (IPI).....	85
2. Üçüncü Ülkelerden İsteklilerin AB Kamu İhalelerine Katılımına İlişkin Rehber	87
III. Türkiye'nin Statüsü.....	90

İKİNCİ BÖLÜM

ALMANYA'DA ELEKTRONİK İHALELER

A. ELEKTRONİK İHALE UYGULAMASININ GELİŞİMİ	95
I. Elektronik İhale Kavramı ve Aşamaları	95
II. Yeni Dönemde Elektronik İhaleyle İlgili AB Düzenlemeleri	97
III. Alman Kamu İhalelerinde Elektronik İletişim Araçlarının Kullanılmasına İlişkin Hukuki Çerçeve	99
IV. Almanya'da Elektronik İhale (e-ihale) Platformları	102
1. Federal Devlet Düzeyinde e-ihale.....	102
2. Eyaletler ve Yerel Yönetimler Düzeyinde e-ihale	103
B. ALMANYA'NIN ELEKTRONİK KAMU ALIMLARI PLATFORMU: E-VERGABE	105
I. E-Vergabe'ye Kayıt İşlemleri	105

1. E-İhale Teklif Verme Asistanı (AnA-Web) Uygulamasına Kayıt Olmak	106
2. E-İhale Uygulamasını (eVergabeApp) YüklemeK	107
3. Kullanıcı Bilgisayarları İçin İmza Uygulamasını YüklemeK	112
II. İhale İlanı Aramak.....	115
III. İhale Dokümanlarını İncelemek ve İndirmek.....	117
IV. Elektronik İhaleye Katılmak ve Teklif Vermek	118
1. Elektronik İhaleye Katılımı Etkinleştirmek.....	119
2. Etkinleştirilen İhaleyi Görüntülemek	121
3. İhale Dosyası Üzerinde İşlem Yapmak	122
4. Katılım Başvurusu ve Teklifleri Elektronik Ortamda Göndermek	124
a. Teklif Gönderme İşlemini Başlatmak.....	125
b. Teklifi Düzenlemek.....	127
c. Elektronik Ortamda Teklif Verme İşlemini Tamamlamak.....	129

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

ALMANYA'DA ÜST EŞİK ALAN KAPSAMINDAKİ KAMU İHALE KURALLARI

A. TEMEL İLKELER, TANIMLAR VE UYGULAMA ALANI	136
I. Temel İlkeler.....	136
1. Rekabet İlkesi	136
2. Şeffaflık İlkesi.....	137
3. Ekonomik Verimlilik İlkesi	139
4. Orantılılık İlkesi	139
5. Eşit Muamele İlkesi (Ayrımcılık Yasağı)	140
6. Kalite ve İnovasyon ile Sosyal ve Çevresel Yönlerin Dikkate Alınması	142
7. KOBİ'lerin Desteklenmesi.....	143
a. İhalelerin Kısmi Teklif Alma Yoluyla Yapılması	144
b. İstisnalar	144
c. KOBİ'lerin Teşvik Edilmesiyle İlgili Diğer Uygulamalar	145
d. Kısmi Teklife Açık İhalelerin Sınırlandırılması.....	145
e. Merkezî Tedarik.....	145
f. Alt Yüklenicilik.....	146

II. Tanımlar	146
1. İdare.....	146
a. Kamu İdareleri.....	146
aa. Bölgesel Kamu Tüzel Kişilikleri	147
bb. Kamu Hukukuna ve Özel Hukuka Tâbi Diğer Tüzel Kişilikler	148
cc. Dernekler	149
dd. Kamu Destekli İdareler.....	149
b. Sektörel (Kamu İktisadi Teşebbüsü) İdareler.....	150
c. İmtiyaz Sözleşmeleri Yapan İdareler	151
2. Sektörel Faaliyetler	152
3. Kamu Sözleşmeleri, Çerçeve Anlaşmalar ve Yarışmalar	154
a. Mal Alımı Sözleşmeleri	155
b. Hizmet Alımı Sözleşmeleri	155
c. Yapım İşleri Sözleşmeleri	156
aa. Tasarımla Birlikte veya Tasarım Olmaksızın İnşa Etme.....	156
bb. Yüklenicinin Gerçekleştireceği Yapım İşleri	157
cc. Üçüncü Şahısların Gerçekleştireceği Yapım İşleri.....	157
d. Çerçeve Anlaşmalar	158
e. Yarışma Prosedürü.....	158
4. Savunma ve Güvenliğe Özgü Kamu Sözleşmeleri	158
5. İmtiyazlar	159
III. GWB'nin Uygulama Alanı	160
1. Sübjektif Uygulama Alanı	160
2. Nesnel Uygulama Alanı	161
3. Eşik Değerler.....	161
4. İstisnalar	162
a. Genel İstisnalar	163
aa. Tahkim ve Uzlaştırma Hizmetleri	164
bb. Arazi ve Taşınmazlarla İlgili Sözleşmeler	165
cc. İş Sözleşmeleri.....	165
dd. Kâr Amacı Gütmeyen Kuruluşlar veya Dernekler Tarafından Sağlanan Hizmetler.....	165

ee. Temel Güvenlik Tedbirleri Kapsamındaki İstisnalar	167
b. Kamu Kurumları Arasında İş Birliği Yapılması Hâlinde Geçerli İstisnalar	167
c. Uluslararası Usul Kurallarına Dayanan İhaleler Kapsamındaki İstisnalar	169
6. Karma Kamu Sözleşmeleri ve İmtiyazları	170
7. Kısmen Farklı Yasal Düzenlemelere Tâbi Kamu Sözleşmeleri ve İmtiyazları	171
8. Farklı Faaliyetleri Kapsayan Kamu Sözleşmeleri ve İmtiyazları.....	173
B. KAMU İHALELERİNDE UYGULANACAK KURALLAR	174
I. Uygulama Alanı	174
1. Özel İstisnalar	176
2. Savunma veya Güvenlik Konularını İçeren İhaleler İçin Özel İstisnalar.....	182
3. Belirli Yüklenicilere Mahsus Ayrıcalıklar	184
II. Genel Hükümler.....	185
1. Yaklaşık Maliyet.....	185
2. İhalelerin Müşterek Yapılması (Merkezî Tedarik).....	187
3. Kısmi Teklife Açık İhale	189
4. Gizliliğin Korunması.....	191
5. İhale Prosedürünün Hazırlanmasına Katkı	192
6. İletişim	193
III. İhale Usulleri.....	197
1. Açık İhale Usulü	199
2. Belli İstekliler Arasında İhale Usulü.....	205
3. Pazarlık Usulü	212
a. Katılım Yarışmalı Pazarlık Usulünü Gerektiren Koşullar.....	212
b. Katılım Yarışmasız Pazarlık Usulünü Gerektiren Koşullar.....	215
c. Pazarlık Usulünün Genel Esasları ve İşleyişi	229
4. Rekabetçi Diyalog	236
5. İnovasyon Ortaklığı.....	242
6. İhale Sürecinde Asgari Süreler, Makul Süre Tespiti ve	

Süre Uzatımları.....	249
IV. İhale Prosedürlerinde Özel Yöntemler ve Araçlar	256
1. Çerçeve Anlaşmalar	257
a. Tek Ortaklı Nihai Çerçeve Anlaşma.....	261
b. Tek Ortaklı Esnek Çerçeve Anlaşma	262
c. Birden Fazla Ortaklı Nihai Çerçeve Anlaşma	262
d. Birden Fazla Ortaklı Esnek Çerçeve Anlaşma.....	262
2. Dinamik Satın Alma Sistemleri.....	263
3. Elektronik Eksiltmeler	266
4. Elektronik Kataloglar	270
V. İhale Hazırlıkları	271
1. Piyasa Araştırması.....	271
2. İhale Dokümanları.....	272
3. Sözleşme Belgeleri	274
a. Şartname	274
b. Teknik Şartname	281
c. Kalite İşaretleri Vasıtasıyla Teknik Özelliklerin Belgelenmesi.....	285
d. Alternatif Teklifler	287
e. Alt Sözleşmeler	289
4. Sözleşmelerin Uygulanma Şartları	291
5. Ek veya Özel Sözleşme Şartnameleri ve Münferit Hususlar	294
a. Masraflara İlişkin Düzenlemeler	295
b. Arabuluculuk Usulü	295
c. Sözleşme Türleri.....	297
d. Sözleşmenin Uygulanmasıyla İlgili Süreler, Münferit Süreler ve Gecikmeler	298
e. Sözleşme Cezaları ve Hızlandırma Ödemeleri.....	299
f. Kusur Taleplerinde Zaman Aşımı Süresi.....	300
g. Teminatlar.....	301
h. Fiyat Farkı	302
VI. İlan ve Bildirimler	303
1. İhale İlanları ve Kamu Alımı Platformu.....	303

2. Ön İlanlar	305
3. İlan ve Bildirimlerin Yayınlanması	307
4. İhale Dokümanlarının Sağlanması	308
VII. İhaleye Katılım Koşulları ve Uygunluk Kriterleri	310
1. Aday ve İsteklilerin İhale Dışı Bırakılması	310
a. Aklanma Önlemleri	318
b. Şirketlerin İhalelere Katılmaktan Yasaklanması	321
c. Rekabet Tescil Sistemi Üzerinden Bildirim ve Sorgulama Yükümlülüğü	322
2. İhaleye Katılacak Uygun ve Yeterlik Sahibi Şirketlerin Seçilmesi	323
a. Mesleki Faaliyette Bulunma Yetkinliği ve Ruhsatı	325
b. Ekonomik ve Mali Yeterlik	327
c. Mesleki ve Teknik Yeterlik	329
3. Şirketlerin ve Ortak Girişimlerin Hukuki Yapısı	332
4. Başka Şirketlerin Kapasitelerini Ödünç Kullanmak	333
5. İhale Dışı Bırakılma Gerekçelerinin Bulunmadığının Belgelenmesi	336
6. Kalite Güvencesi ve Çevre Yönetimi Standartlarına Uygunluğun Belgelenmesi	340
7. Avrupa Tek Alım Belgesi	342
VIII. İlgı Beyanı, İlgı Onayı, Katılım Başvurusu ve Tekliflerin Verilmesi	344
1. Kamu İdaresi Tarafından Aday ve İsteklilerin Davet Edilmesi	344
2. İlgı Beyanı, İlgı Onayı, Katılım Başvurusu ve Tekliflerin Kamu İdaresine İletilmesi	346
3. İlgı Onayı, Katılım Başvurusu ve Tekliflerin Açılması	352
IX. Tekliflerin İncelenmesi, Değerlendirilmesi ve İhalenin Sonuçlandırılması	355
1. İlgı Beyanı, İlgı Onayı, Katılım Başvurusu ve Tekliflerin Değerlendirme Dışı Bırakılması	355
2. İlgı Onayı, Katılım Başvurusu ve Tekliflerin İncelenmesi, İlave Belgelerin İstenmesi ve Tekliflerin Değerlendirilmesi	358
3. Aşırı Düşük Teklifler	362
4. İhalenin Değerlendirilmesi ve Sonuçlandırılmasıyla İlgili Kriterler	365

5. Yaşam Döngüsü (Kullanım Ömrü) Maliyetlerinin Hesaplanması.....	371
6. İhalenin İptal Edilmesi.....	373
7. Bilgilendirme ve Bekleme Zorunluluğu.....	375
8. Katılım Başvurusu veya Teklifleri Reddedilen Aday ve İsteklilerin Bilgilendirilmesi	377
9. İhalenin Sonuçlandırılması.....	380
10. İhale Sonuç Bildirimi	381
X. Sözleşmede Yapılacak Değişiklikler	383
XI. Özel Durumlarda Kamu Sözleşmelerinin Feshi	388
XII. Sözleşmenin Geçersiz Olması	390
C. ÖZEL HÜKÜMLER.....	392
I. Sosyal ve Diğer Özel Hizmet İşlerinin İhale Edilmesi	393
II. Enerji Tüketimiyle İlgili Hizmetlerin ve Karayolu Taşıtlarının Tedariki	394
III. Tasarım Yarışmaları.....	395
IV. Mimarlık ve Mühendislik İşlerinin İhale Edilmesi	396
V. Mimarlık ve Mühendislik İşleri İçin Tasarım Yarışmaları.....	397
DÖRDÜNCÜ BÖLÜM	
ALMAN KAMU İHALELERİNE YÖNELİK İDARİ BAŞVURULAR VE	
İNCELEME PROSEDÜRLERİ	
A. ALMAN KAMU İHALE HUKUKUNDA YASAL KORUMA.....	401
B. ÜST EŞİK ALANDA YASAL KORUMA.....	402
I. Birincil Yasal Koruma.....	402
II. İkincil Yasal Koruma	403
III. Hukuki Düzenlemeler	403
1. İnceleme Yapmaya Yetkili Makamlar	403
a. Kamu İhale Kurulları (Vergabekammern)	403
b. Kamu İhale Kurullarının Yapısı ve Bağımsızlığı	405
2. Kamu İhale Kurulu Nezdinde Yürütülecek İşlemler.....	406
a. İnceleme İşlemlerinin Başlatılması ve Başvuru.....	406
b. Kamu İhale Kuruluna Yapılacak Başvurunun Şekli ve İçeriği.....	408
c. Soruşturma İlkesi.....	409

d. Tarafların Dosyaları İncelemesi	410
e. Duruşma	410
f. Süreci Hızlandırma	411
g. Kamu İhale Kurulunun Kararı	411
h. İhale Sürecinin Durdurulması	412
3. Acele İtiraz (Sofortige Beschwerde)	416
a. Yasallık ve Yargı Yetkisi	416
b. Acele İtiraz Başvurusunda Yasal Süre, Biçim ve İçerik	417
c. Acele İtiraz Hakkında Verilecek Kararın Etkisi	418
d. Prosedür Kuralları	420
e. İhalenin Sonuçlandırılması Hakkında Ara Karar	420
f. İtiraz Mahkemesinin Kararı Sonrası İhale Sürecinin Sona Ermesi	422
g. İtiraz Hakkında Karar	422
h. Bağlayıcı Etki ve Davayı Federal Yüksek Mahkemeye Sunma Yükümlülüğü	423
ı. Başvuru Hakkının Kötüye Kullanılmasıyla İlgili Tazminat	424
i. Menfi Zarar İçin Tazminat Talebi	428
j. Kamu İhale Kurulu Nezdindeki Davayla İlgili Masraflar	429
k. Avrupa Komisyonunun Düzeltme Mekanizması	432
l. İnceleme Organlarının Bildirim Yükümlülükleri	433
EKLER	437
DİZİN	457
KAYNAKÇA	463